

**UCHWAŁA NR XXX/240/2014
RADY GMINY TUROŚŃ KOŚCIELNA**

z dnia 23 stycznia 2014 r.

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków
na terenie Gminy Turośń Kościelna.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318) w związku z art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858; z 2007 r. Nr 147, poz. 1033; z 2009 r. Nr 18 poz. 97; z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 238, poz. 1578, z 2012 r. poz. 951 oraz poz. 1513), po rozpatrzeniu wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z siedzibą w Zaściankach z dnia 20.12.2013 r., uchwala się co następuje:

§ 1. 1. Odmawia się zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Turośń Kościelna, na okres od 01 marca 2014 r. do 28 lutego 2015 r. dla spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z siedzibą w Zaściankach.

2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf zawarte jest w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Turośń Kościelna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Bogdan Mularczyk

Uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od 01 marca 2014 r. do 28 lutego 2015 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z siedzibą w Zaściankach.

Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z siedzibą w Zaściankach złożyła w dniu 20.12.2013 r. wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Turośń Kościelna, na okres od 01.03.2014 r. do dnia 28.02.2015 r.

Na podstawie art.24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.) Wójt Gminy Turośń Kościelna dokonał sprawdzenia, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i zweryfikował koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia.

W wyniku przeprowadzonej weryfikacji Wójt uznał złożony przez Spółkę wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Turośń Kościelna jako przygotowany niezgodnie z przepisami o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz aktualnego Rozporządzenia w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W zakresie niezgodności przygotowanego wniosku z przepisami ustawy stwierdzono nieprawidłowości:

1. Z ewidencji księgowej wynika, że koszty z roku obrachunkowego związane z zaopatrzeniem w wodę wynosiły 410.749,91 zł. Z kwoty tej nie zostały wydzielone koszty, które dotyczą wody dostarczonej dla mieszkańców spoza Gminy Turośń Kościelna. W roku obrachunkowym sprzedano 210.045,6 m³ wody, z czego 23.943,9 m³ była dostarczona dla odbiorców z innych gmin. Stanowi to 11,4% ilości sprzedanej wody. Jednocześnie do kosztów zaopatrzenia w wodę odbiorców z Gminy Turośń Kościelna nie zostały doliczone koszty wody pobieranej z terenów innych gmin.

W roku obrachunkowym dostarczono odbiorcom z Gminy Turośń Kościelna 3.014,0 m³ wody pobranej z terenów innych gmin. W uzasadnieniu wniosku Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. podały 3.988,9 m³, co miało być ilością wody sprzedanej z uwzględnieniem strat wody, tj. bilansu zużycia dla danego wodociągu. Jest to wartość błędna, bo gdyby uwzględnić straty, to powinna być to ilość 4.141,10 m³.

2. Porównanie danych dotyczących kosztów zaopatrzenia w wodę z ewidencji księgowej za rok obrachunkowy z danymi z wniosku.

Lp.	Wyszczególnienie	Koszty roku obrachunkowego wynikające z ewidencji księgowej	Koszty z Tabeli D z Wniosku	Wskaźnik zmiany 4/5 w %
1	2	3	4	5
1	wynagrodzenia	130 653,33	142 000,00	108,68
2	materiały	19 646,66	36 500,00	185,78
3	energia	87 095,34	95 000,00	109,08
4	transport	12 430,60	15 500,00	124,69
5	opłata za korzystanie ze środowiska	19 856,10	25 000,00	125,91
6	badania wody	3 963,00	4 500,00	113,55

7	pozostałe koszty	9 950,48	10 109,69	101,60
8	wymiana hydrantów		6 000,00	
9	wymian pompy		5 000,00	
10	wymiana wodomierzy	1 809,17	22 000,00	1 216,03
11	koszty pośrednie w tym:	125 345,23	127 278,36	101,54
12	<i>k. wydzielowe</i>	<i>69 202,03</i>	<i>70 236,87</i>	<i>101,50</i>
13	<i>k. ogólne</i>	<i>56 143,20</i>	<i>57 041,49</i>	<i>101,60</i>
14	"zakup" wody		8 703,98	
15	"sprzedaż" wody Gm. Juchnowiec		-64 021,17	
16	Razem koszty	410 749,91	433 570,86	105,56

Uwagi:

Pozycje 8-10 są to wartości planowane. W poz. 8 kwota z ewidencji księgowej obejmuje koszt zakupu wodomierzy w roku obrachunkowym – razem 41 szt.

Dane z ewidencji księgowej są nieporównywalne z danymi z wartościami przedstawionymi we wniosku, gdyż koszty roku obrachunkowego nie zostały pomniejszone o wartość wody dostarczonej odbiorcom z innych gmin oraz nie zostały powiększone o wartość wody pobranej z terenów innych gmin, ale takie zestawienie pozwala na uchwycenie zmian.

Pomimo braku pomniejszenia kosztów o wartość wody dostarczonej odbiorcom spoza Gminy, widoczny jest duży wzrost wartości poszczególnych pozycji, znacznie większy niż wynika to z Rozporządzenia. Przepisy z §8 Rozporządzenia mówią, że koszty wynagrodzeń powinny być ustalone jako iloczyn sumy kosztów wynagrodzeń oraz świadczeń na rzecz pracowników i średniorocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, ustalonego przez strony uprawnione do zawarcia zakładowego układu zbiorowego pracy, a w przypadku braku zawarcia takiego układu, wskaźnika ustalonego przez uprawniony organ na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, z poen. zm.2)), ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, lub średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ustalonego w ustawie budżetowej. Ponieważ nie ma wskaźnika przyrostu wynagrodzeń ustalonego w układzie zbiorowym pracy, a jednocześnie nie ustala się od 1 stycznia 2010 roku wskaźnika wzrostu przeciętnych wynagrodzeń, to należy wziąć pod uwagę wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ustalonego w ustawie budżetowej. Na 2014 rok wskaźnik ten wynosi 2,4%. Jeśli chodzi o koszty materiałów, usług transportowych to powinny być one zwaloryzowane o wskaźnik wzrostu cen produkcji sprzedanej przemysłu, a ten w założeniach do ustawy budżetowej na 2014 rok został ustalony na poziomie 2,8%. Pozostałe koszty eksploatacji i utrzymania powinny być ustalone według planowanych lub obowiązujących stawek na rok obowiązywania taryf.

3. W uzasadnieniu do wniosku jedyną informacją, z czego wynikają wartości poszczególnych pozycji, jest stwierdzenie, że „z planowanych robót remontowych”. Wodociągi Podlaskie Spółka z o.o. nie dysponowała materiałami, z których wynikałoby, jakie prace zostały zaplanowane. Nie były też przygotowane wstępne kalkulacje kosztów związane z planowanymi pracami, w tym pozycji wydzielonych w tabeli D załączonej do Wniosku, tj. wymiana hydrantów, wymiana pompy i wymiana wodomierzy (w tym studziennych). Na prośbę upoważnionego przez Wójta Gminy Turośń Kościelna Audytora weryfikującego wniosek w dniu 15 stycznia 2014 Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. przekazały pismo podpisane przez Prezesa Zarządu Tadeusza Kłosek L.dz. 9/2014. W piśmie tym ujęto wyjaśnienia dotyczące wzrostu nakładów na planowane koszty, ale nie zostało poparte kalkulacjami i wiarygodnymi wyliczeniami.

4. W polityce rachunkowości, a także w innych dokumentach brak jest ustaleń, w jaki sposób należy wyceniać koszt wody w sytuacji, gdy woda dostarczana jest dla odbiorców z terenu innej gminy, a także w sytuacji odwrotnej. W uzasadnieniu do wniosku Spółka nie podała w jaki sposób wyliczyła wartości wody „zakupionej” z innej gminy, jak też wartość wody dostarczanej odbiorcom z poza gminy Turośń Kościelna. Z wyjaśnień udzielonych przez pracownicę Wodociągów Podlaskich Sp. z o.o. Pani Olga Nieścier wynika, że koszt wody pobieranej z terenu Gminy Juchnowiec Kościelny został ustalony jako iloczyn ilości sprzedanej wody powiększonej o wskaźnik strat i ceny za 1 m³ wody stosowanej dla odbiorców z Gminy Juchnowiec Kościelny. Wartość wody dostarczanej odbiorcom z innych gmin została ustalona jako iloczyn ilości sprzedanej tym odbiorcom wody, powiększonej o wskaźnik strat i ceny wody wg stawek z wniosku proponowanych na nowy okres. Gdyby koszty roku obrachunkowego skorygować wg zasad przyjętych dla wyliczenia kosztów dla nowej taryfy, to całkowity wzrost kosztów wynosiłby 120,36% (wartość skorygowanych kosztów wynosiłaby 360 223,18 zł). Trzeba zauważyć, że w roku obrachunkowym Spółka osiągnęła zysk brutto na działalności polegającej na zaopatrzeniu w wodę odbiorców z Gminy Turośń Kościelna ustalony na podstawie ewidencji księgowej w wysokości 31.365,78 zł. Gdyby uwzględnić skorygowane koszty, to zysk wyniósłby 81.892,51 zł.

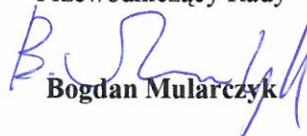
5. Dane dotyczące kosztów odprowadzania ścieków są w pełni porównywalne. Wzrost wartości poszczególnych pozycji nie jest zgodny z powołanymi przepisami §8 Rozporządzenia. Jednak w tym przypadku ogólny wzrost kosztów jest na poziomie wskaźnika wzrostu cen produkcji sprzedanej przemysłu z założeń do ustawy budżetowej na 2014, czyli 2,8%. Trzeba też zwrócić uwagę na to, że Spółka poniosła w roku obrachunkowym stratę z tytułu odprowadzania ścieków z terenu Gminy Turośń Kościelna, czyli koszty we wcześniejszym wniosku nie zostały prawidłowo oszacowane. Należy zauważyć, że zgodnie z §13.2 Rozporządzenia taryfowe ceny i stawki opłat powinny być kalkulowane w taki sposób, żeby zapewnić eliminację subsydiowania skrośnego, tj. pokrywania kosztów dotyczących jednego rodzaju prowadzonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności przychodami pochodzącymi z innego rodzaju prowadzonej działalności.

6. We Wniosku planowana ilość dostarczonej wody oraz ilość odbiorców została ustalona na poziomie z roku obrachunkowego. W taki sam sposób ustalono ilość odprowadzanych ścieków i ilość użytkowników. Nie założono wzrostu ilości świadczonych usług, wobec czego nie można uznać za prawidłową argumentację z pisma Wodociągów Podlaskich Sp. z o.o. L.dz. 9/2014, że wzrost kosztów energii wynika ze wzrastającej produkcji wody i ścieków.

W wyniku przeprowadzonej weryfikacji nie można potwierdzić, że dane podane we Wniosku zostały przedstawione w sposób prawidłowy, szczególnie w części dotyczącej ustalenia niezbędnych przychodów pokrywających koszty zaopatrzenia w wodę. Koszty z roku obrachunkowego, które stanowią podstawę ustalania na nowy okres, zostały zaewidencjonowane w księgach rachunkowych nieprawidłowo, bo nie odzwierciedlają kosztów wody pobieranej z terenu innej gminy, a jednocześnie w kosztach tych ujęta jest wartość wody dostarczanej odbiorcom spoza gminy Turośń Kościelna. Poza tym Spółka nie przedstawiła kalkulacji kosztów, z której wynikałyby kwoty ujęte na planowane nakłady i duży wzrost niektórych składowych, a wartości planowane muszą być wiarygodnie ustalone.

W Wodociągach Podlaskich Spółka z o.o. brak jest dokumentu, z którego wynikałby sposób ustalania kosztów wody dostarczanej na teren gminy z innych gmin i odwrotnie. Zasady rozliczeń kosztów zużytej wody pomiędzy gminami, powinny być zaakceptowane przez poszczególne gminy i ujęte w polityce rachunkowości Spółki.

Przewodniczący Rady


Bogdan Mularczyk